

KOMUNIKAT KOMISJI DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH

ustanawiający wytyczne dla inicjatywy wspólnotowej EQUAL dotyczącej współpracy ponadnarodowej promującej nowe środki zwalczania wszelkich form dyskryminacji i nierówności związanych z rynkiem pracy

1.14 kwietnia 2001 Komisja Europejska przyjęła wytyczne dla celów inicjatywy wspólnotowej noszącej nazwę EQUAL.

2. Finansowanie wspólnotowe w postaci dotacji w ramach Inicjatywy EQUAL będzie zapewnione na realizację działań zgodnych z wytycznymi zdefiniowanymi w niniejszym komunikacie i które zawarte są w propozycjach przedstawionych przez każde z państw członkowskich oraz zaakceptowane przez Komisję Europejską w formie Programów Inicjatyw Wspólnotowych (PIW). Inicjatywa EQUAL odnosi się do całego terytorium Unii Europejskiej.

I. CEL

3. Inicjatywa EQUAL ma na celu promocję nowych metod zwalczania wszelkich form dyskryminacji i nierówności związanych z rynkiem pracy na drodze współpracy ponadnarodowej. Inicjatywa ta bierze również pod uwagę integrację społeczną i zawodową osób ubiegających się o azyl.

II. KONTEKST POLITYCZNY

4. Rosnąca współzależność ekonomiczna państw członkowskich doprowadziła do włączenia nowego Tytułu o zatrudnieniu do Traktatu amsterdamskiego. Przewiduje on skoordynowaną strategię zatrudnienia oraz przyjęcie wytycznych, które państwa członkowskie biorą pod uwagę w krajowych politykach zatrudnienia. Wytyczne dotyczące zatrudnienia (oparte na czterech filarach Europejskiej Strategii zatrudnienia (ESZ): Zatrudnialności, Przedsiębiorczości, Adaptacyjności oraz Równości szans) oraz ich włączenie przez państwa członkowskie do Narodowych Planów Działań na rzecz zatrudnienia (NPD) stanowią ramy dla wsparcia finansowego na szczeblu Unii, w szczególności poprzez Fundusze Strukturalne.

5. Celem ESZ jest osiągnięcie wysokiego poziomu zatrudnienia wśród wszystkich grup ryzyka występujących na rynku pracy. Rozwój umiejętności i zdolności zatrudnienia osób znajdujących się poza rynkiem pracy ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia tego celu. Również umiejętności osób, które już pracują, szczególnie tych w sektorach wrażliwych, muszą być odnawiane i modernizowane. Ponadto, poszerzyć należy zdolność przedsiębiorczości. Zapewnić należy równe uczestnictwo kobiet i mężczyzn w rynku pracy. Wymaga to działania sprzeciwiającego się nierówności i dyskryminacji zarówno bezrobotnych jak i pracujących.

6. ESZ, aby mogła być w pełni efektywna, musi znajdować odzwierciedlenie w działaniu na szczeblu lokalnym i regionalnym, w

regionach miejskich i wiejskich – innymi słowy na szczeblu terytoriów będących w stanie zapewnić współpracę na szczeblu lokalnym. Wymaga to nowego podejścia jeżeli chodzi o podział priorytetów oraz efektywnego rozpowszechniania dobrych pomysłów.

7. Europejski Fundusz Społeczny (EFS) jest jednym z Funduszy Strukturalnych, wraz z funduszami dotyczącymi rolnictwa i rozwoju regionalnego. EFS dotyczy środków zapobiegających i zwalczających bezrobocie oraz rozwijających zasoby ludzkie i promujących równe szanse dla wszystkich wchodzących na rynek pracy. Zamierzeniem Funduszu jest w szczególności przyczynianie się do podejmowania działań, które wspierają ESZ.

8. Na szczeblu wspólnotowym istnieje zintegrowana strategia zwalczania dyskryminacji (w szczególności tej ze względu na płeć, rasę lub pochodzenie etniczne, religię lub przekonania, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną) oraz wykluczenia społecznego. Inicjatywa EQUAL stanie się częścią tej strategii, koncentrując się na rynku pracy. Będzie ona uzupełniała inne polityki, instrumenty i działania rozwinięte w tym zakresie i które wychodzą poza rynek pracy a, w szczególności specyficzne ustawodawstwo oraz programy działań przewidziane w Artykułach 13 i 137 Traktatu. Komisja i państwa członkowskie zapewnią spójność pomiędzy EQUAL i takimi działaniami. Dlatego też inicjatywa EQUAL będzie odgrywać kluczową rolę w łączeniu działań wspieranych przez UE zgodnie z Artykułami 13 i 137, programów wspieranych przez EFS oraz celów politycznych w ramach Europejskiej Strategii Zatrudnienia.

III. ZASADY OGÓLNE

Wprowadzenie

9. Korzystając z doświadczeń uzyskanych w trakcie realizacji inicjatyw Employment i Adapt, inicjatywa EQUAL stanowić będzie platformę badawczą mającą na celu rozwinięcie i rozpowszechnienie nowych sposobów realizacji polityk zatrudnienia w celu zwalczania wszelkich form dyskryminacji i nierówności, dotyczących wszystkich tych, którzy szukają dostępu do rynku pracy oraz tych, którzy już na nim są. Zostanie też zwrócona uwaga na szczególne potrzeby osób ubiegających się o azyl uwzględniając ich specyficzną sytuację.

10. Inicjatywa EQUAL będzie miała zastosowanie w wielu zakresach tematycznych, zdefiniowanych w kontekście czterech filarów strategii zatrudnienia oraz konsultacji w państwach członkowskich. Są to priorytetowe dziedziny, gdzie grupy państw członkowskich uważają, że współpraca ponadnarodowa pomoże im poprawić sposoby realizacji ich polityk krajowych. Zgodnie z Artykułem 1 Rozporządzenia (KE) Nr 1260/1999(1) oraz europejskimi wytycznymi w obszarze zatrudnienia, państwa członkowskie będą kierować się w każdym zakresie tematycznym zasadą równości między kobietami i mężczyznami.

11. Inicjatywa EQUAL będzie wprowadzana w życie na drodze partnerstwa na szczeblu sektorów lub na szczeblu geograficznym, które przyjmą nazwę Partnerstwa dla Rozwoju (PDR). Partnerzy biorący udział w PDR zdefiniują i uzgodnią dalszą strategię, zgodnie z najlepszymi dostępnymi metodami oraz przy zastosowaniu innowacyjnego podejścia. PDR podejmą współpracę ponadnarodową i będą uczestniczyć w rozpowszechnianiu i uogólnianiu dobrych praktyk.

12. Pomyślna innowacja rozwinięta w ramach inicjatywy EQUAL winna być szeroko rozpowszechniana tak by maksymalnie wpłynąć na politykę, a także, w zależności od danego przypadku, winna być włączona do Celu 1, 2 i 3 programów Funduszy Strukturalnych oraz NPD.

13. Inicjatywę EQUAL należy odróżnić od Celu 1, 2 i 3 programów Funduszy Strukturalnych poprzez to, że koncentruje się ona na nowych sposobach realizacji priorytetów polityki w ramach ESZ oraz kładzie nacisk na partnerstwo w kontekście współpracy ponadnarodowej.

Podejście tematyczne

14. Państwa członkowskie sformułują swoje strategie dla celów inicjatywy EQUAL na podstawie zakresów tematycznych w czterech filarach ESZ. W ramach zakresów tematycznych państwa członkowskie zapewniają, że beneficjentami ich propozycji pomocy będą głównie grupy dotknięte podstawowymi formami dyskryminacji (ze względu na płeć, rasę lub pochodzenie etniczne, religię lub przekonania, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną) oraz nierówności. Każdy zakres tematyczny będzie w pełni dostępny dla wszystkich takich grup. W ramach tego horyzontalnego podejścia, promocja równości kobiet i mężczyzn będzie integralną częścią zakresów tematycznych we wszystkich czterech filarach i będzie celem specyficznych działań w ramach czwartego filaru.

15. Zakresy tematyczne, które mają służyć jako baza dla pierwszego wezwania do składania wniosków, są wskazane poniżej: Lista zakresów tematycznych może zostać poddana rewizji przed kolejnymi wezwaniem do składania wniosków, aby wziąć pod uwagę zmiany na rynku pracy oraz wytyczne w obszarze zatrudnienia. Propozycje dla zrewidowanych zakresów tematycznych będą przedstawione przez Komisję po uprzednich koniecznych konsultacjach. Będą one przekazywane do uzgodnienia Komitetowi zgodnie z Artykułem 147 Traktatu, po dyskusji w Komitecie Zatrudnienia oraz przedstawione Parlamentowi Europejskiemu.

Zakresy tematyczne dla pierwszego wezwania do składania wniosków

16. Państwa członkowskie, tworząc strategię opartą na tych zakresach, powinny mieć na uwadze poprawę podaży i popytu dla jakości pracy w przyszłości. Powinny również zachęcać do efektywnego korzystania z istniejących mechanizmów (na przykład tych ustanowionych dla wdrażania dialogu społecznego) w celu uwrażliwienia korzystających z rynku pracy

na czynniki prowadzące do dyskryminacji, nierówności i wyłączenia pewnych grup w związku z rynkiem pracy.

Zdolność zatrudnienia

a) ułatwianie dostępu i powrotu na rynek pracy dla mających trudności z integracją i reintegracją na rynku pracy, który ma być otwarty dla wszystkich.

b) zwalczanie rasizmu i ksenofobii związanych z rynkiem pracy.

Przedsiębiorczość

c) otwieranie dla wszystkich możliwości tworzenia własnej działalności gospodarczej poprzez zapewnianie narzędzi dla ustanawiania takiej działalności oraz dla identyfikacji i eksploatacji nowych możliwości tworzenia zatrudnienia w regionach miejskich i wiejskich.

d) umacnianie gospodarki społecznej (w trzecim sektorze), w szczególności usług mających znaczenie dla społeczności, koncentrując się na poprawie jakości pracy.

Zdolność adaptacji

e) promocja kształcenia przez całe życie oraz praktyk zachęcających do rekrutacji oraz podtrzymanie zatrudnienia osób odczuwających dyskryminację i nierówności na rynku pracy.

f) wspieranie zdolności dostosowania firm oraz pracowników do strukturalnych zmian gospodarczych oraz korzystania z technologii informacji i innych nowych technologii.

Równość szans kobiet i mężczyzn

g) łączenie życia rodzinnego i zawodowego, jak również reintegracja kobiet i mężczyzn, którzy opuścili rynek pracy poprzez rozwój bardziej elastycznych i efektywnych form organizacji pracy oraz usług wspierających ten cel.

h) redukcja rozbieżności między kobietami i mężczyznami.

17. Państwa członkowskie wybiorą jedynie te zakresy tematyczne, w których mogą współpracować. Ponadto, każde państwo członkowskie musi zaplanować minimalny poziom działań skierowanych na ubiegających się o azyl, w zależności od rozmiarów problemu w danym państwie członkowskim.

18. Oczekuje się, że państwa członkowskie wybiorą co najmniej jeden zakres tematyczny w ramach każdego filaru dla każdego wezwania do składania wniosków. Wyjątkowo, Komisja Europejska może zgodzić się na zmniejszenie tego wymagania w danym państwie członkowskim.

Ubiegający się o azyl

19. Położenie ubiegających się o azyl w Unii jest złożone. Można podzielić ich na trzy kategorie :

- tych, których staranie o azyl jest rozważane przez państwo członkowskie,
- tych, którzy zostali przyjęci w ramach przesiedlenia lub programu ewakuacyjnego lubktórzy korzystają z czasowego porozumienia ochronnego,
- tych, którzy nie otrzymali statusu uchodźcy, ale korzystają z innej formy ochrony (komplementarnej lub subsydiarnej) ponieważ ich indywidualna sytuacja uniemożliwia im powrót do kraju pochodzenia.

20. W większości państw członkowskich dostęp do rynku pracy przez starających się o azyl (kategoria pierwsza) jest bądź zabroniony bądź poddany bardzo restrykcyjnym warunkom. Jeżeli jednak chodzi o dwie pozostałe kategoriepaństwa członkowskie wydają się bardziej przychylnie rozważać ich dostęp do rynku pracy. Należy również zauważyć, że w ramach Wspólnego Działania z 26 kwietnia 1999, Rada stwierdziła konieczność pomocy w zakresie edukacji i szkoleń dla poszukujących azylu narażonych na repatriację, dzięki czemu otrzymaliby umiejętności pożyteczne w kraju rodzinnym (3). Istotne jest by ten stan rzeczy był respektowany podczas stosowania elementu 'starający się o azyl' w inicjatywie EQUAL.

21. Działanie odnośnie ubiegających się o azyl ma zostać zaprogramowane bądź jako sektorowe PDR (tzn. partnerstwo na szczeblu krajowym, obejmujące wszystkich stosownych partnerów wspierające społeczną i zawodową integrację poszukujących azylu) bądź jako geograficzne PDR na obszarze dotkniętym wysoką koncentracją ubiegających się o azyl. Co do innych partnerstw dla rozwoju w ramach inicjatywy EQUAL, winny być przewidziane te same rodzaje partnerstw, strategii oraz działań.

Partnerstwo

22. W ramach inicjatywy EQUAL finansowane będą działanie wdrażane na drodze partnerstwa strategicznego. Partnerstwa te będą funkcjonować w ramach zakresów tematycznych i będą nosić nazwę Partnerstwa dla Rozwoju (PDR). Połączą one zainteresowane podmioty mające odpowiednie kompetencje, które współdziałać będą w celu rozwoju zintegrowanego podejścia do problemów wielowymiarowych. W celu identyfikacji czynników prowadzących do nierówności i dyskryminacji na rynku pracy, partnerzy powinni pracować razem w ramach wybranych zakresu/ów tematycznych. Powinni połączyć wysiłki i zasoby na rzecz znajdowania innowacyjnych rozwiązań dla wspólnych celów oraz problemów wspólnie zdefiniowanych.

23. PDR powinny od samego początku posiadać w swoich strukturach grupę partnerów stanowiącą trzon partnerstwa i zapewniającą, że odpowiednie podmioty takie jak: władze publiczne, publiczne służby zatrudnienia, organizacje pozarządowe, sektor przedsiębiorstw (w szczególności małe i średnie przedsiębiorstwa) oraz partnerzy społeczni mogą zostać włączeni w prace partnerstwa przez cały okres jego funkcjonowania. Małe organizacje z innowacyjnymi pomysłami winny również przyczynić się do pełnego uczestnictwa w PDR. Doświadczenie programów Employment i Adapt pokazało istotę angażowania władz lokalnych i regionalnych dla zapewnienia spójności między planowanymi działaniami a potrzebami rozwoju terytorium. Ich uczestnictwo umocni również prawdopodobieństwo upowszechnienia wyników.

24. PDR mogą być zorganizowane na szczeblu geograficznym łącząc odpowiednie działania w danym obszarze geograficznym. Współpraca ta będzie nosiła nazwę partnerstwa geograficznego. Partnerstwa geograficzne nie zawsze są najbardziej efektywnym sposobem rozwiązania określonego problemu, dlatego też możliwe są inne formy partnerstwa w ramach powyższych wytycznych. Może tu chodzić o szczególne sektory gospodarcze lub przemysłowe. Jeżeli jest to uzasadnione mogą one odnosić się głównie do jednej lub wielu specyficznych grup odczuwających dyskryminację lub nierówność na rynku pracy. Ten rodzaj partnerstwa pozostałe partnerstwa będzie określany jako partnerstwo sektorowe.

25. Jak już to zostało wskazane w punktach 22. i 24. beneficjentami finalnymi w ramach inicjatywy EQUAL są PDR. W momencie starania się o fundusze z EQUAL, każde PDR powinno posiadać gwarancję, że zapewniona zostanie odpowiedzialność finansowa i administracyjna i należeć ona będzie do organizacji, która ma zdolność zarządzania funduszami publicznymi.

Empowerment

26. Zasada wzmocnienia jest kluczowa dla każdego PDR. W praktyce oznacza ona, że zaangażowani we wdrażanie czynności winni również brać udział w procesie decyzyjnym. Z drugiej strony, aktywne uczestnictwo skierowane na pomoc winno być pozytywnie ocenione podczas selekcji dla funduszy Działania 1 oraz potwierdzenie wyboru dla Działania 2.

Współpraca ponadnarodowa

27. Podstawą inicjatywy EQUAL jest współpraca ponadnarodowa. Doświadczenie zdobyte w ramach inicjatyw wspólnotowych Adapt i Employment pokazuje, że ponadnarodowość może przysporzyć znacznej wartości dodanej dla zarządzających projektami, pracujących z innymi programami w podobnych sytuacjach. Ponadto pokazuje, że poprzez współpracę ponadnarodową można osiągnąć znaczącą innowację polityki. Dlatego też jest ona istotnym elementem EQUAL.

Innowacyjność

28. Inicjatywa EQUAL testuje innowacyjne podejścia wdrażania polityk. Mogą to być zupełnie nowe podejścia lub też wykorzystanie elementów z innych dziedzin, które podniosą efektywność realizacji polityk.

29. Definicja innowacji w ramach EQUAL oparta jest na typologii wynikłej z ocen programów Employment i Adapt, która rozróżnia trzy typy innowacji:

·innowacje zorientowane na proces będą dotyczyły rozwoju nowych metod, instrumentów i podejść jak również poprawy istniejących metod,

·innowacje zorientowane na cel skoncentrują się wokół formułowania nowych celów oraz podejść w celu zidentyfikowania nowych i obiecujących kwalifikacji oraz tworzeniu nowych obszarów zatrudnienia na rynku pracy

·innowacje zorientowane na kontekst odnoszą się do struktur politycznych i instytucjonalnych. Będą one dotyczyły rozwoju systemu na rynku pracy.

Mainstreaming . Integracja na poziomie politycznym

30. W ramach inicjatywy EQUAL finansowany będzie rozwój rozwiązań nowatorskich dla realizacji priorytetów polityki w państwach członkowskich jak to zostało określone w ich NPD. W celu zmaksymalizowania wpływu EQUAL, należy przeanalizować oraz rozpowszechnić wyniki oraz dane zarówno w państwach członkowskich jak i w Unii. Istotne jest, aby politycy, w szczególności odpowiedzialni za NPD oraz zarządzający Celami 1, 2 i 3 programów Funduszy Strukturalnych, otrzymali wkład z EQUAL.

IV. DZIAŁANIA FINANSOWANE PRZEZ EQUAL

31. Z funduszy EQUAL finansowane będą czynności podejmowane w ramach czterech następujących Działań:

Działanie 1:ustanowienie Partnerstwa dla Rozwoju oraz współpracy ponadnarodowej,

Działanie 2:wdrażanie programów pracy Partnerstwa dla Rozwoju,

Działanie 3:sieć tematyczna, rozpowszechnianie dobrych praktyk oraz wpływanie na politykę krajową,

Działanie 4:pomoc techniczna w celu wspierania działań 1, 2 i 3.

Działania 1 i 2 są następują po sobie. Oczekuje się, że państwa członkowskie będą mogły rozpocząć Działanie 3 będzie mogło zostać wszczęte przez państwa członkowskie jak tylko rezultaty będą dostępne do rozpowszechnienia. Działanie 4 zapewni wsparcie zanim rozpocznie się Działanie 1.

Działanie 1: ustanowienie Partnerstwa dla Rozwoju oraz współpracy ponadnarodowej

32. Działanie ma na celu przyczynienie się do konsolidacji trwałych i efektywnych Partnerstw dla Rozwoju (PDR) oraz zapewnienie, że współpraca ponadnarodowa będzie mieć rzeczywistą wartość dodaną. Władze zarządzające określą zakres czasowy dla tego Działania, który nie powinien jednak przekroczyć sześciu miesięcy. Ogólnie, Działanie 1, zgodnie z prognozami Komisji, nie powinno stanowić istotnej części całkowitych funduszy dostępnych dla państw członkowskich.

33. Selekcja dla Działania 1 będzie głównym etapem selekcji do funduszy w ramach inicjatywy EQUAL. Będzie ona oparta na zgłoszeniu przedstawionym wspólnie przez pewną ilość organizacji (inicjatorów PDR). Zgłoszenie, w kontekście zakresu tematycznego oraz działania na szczeblu terytorium/sektora, winno identyfikować:

- partnerów zaangażowanych od początku w PDR; postanowienia zapewniające, że inni odpowiedni partnerzy mogą włączyć się do partnerstwa w trakcie jego trwania, włączywszy w szczególności odpowiednie małe organizacje; postanowienia dotyczące odpowiedzialności finansowej i administracyjnej,
- przyczyny powstania partnerstwa, diagnozę problemów oraz wyjaśnienie w jaki sposób będą brane pod uwagę potrzeby potencjalnych beneficjentów grup,
- cele partnerstwa,
- program pracy dla działania 1,
- przyczyny czynności, jakie pragną przeprowadzić w ramach Działania 2,
- prognozy dla współpracy ponadnarodowej.

34. Ponieważ procedury selekcji Partnerstw dla Rozwoju należą do kompetencji władz zarządzających, przy współpracy komitetu monitorującego PIW, Komisja spodziewa się, że kryteria selekcji będą odzwierciedlać ogólne zasady EQUAL wyjaśnione w części III. Odrzuconym kandydatom należy podać powody, dla których nie zostali wybrani.

35. Na koniec Działania 1, PDR przedstawi wspólną strategię w formie porozumienia Partnerstwa dla Rozwoju. Powinno ono zawierać przynajmniej:

- ocenę aktualnego wyłączenia, dyskryminacji i nierówności na rynku pracy w ramach danego zakresu tematycznego oraz obszaru/sektora;
- cele i priorytety działania, odzwierciedlające lekcje płynące z poprzedniego działania w danym obszarze/sektorze;
- szczegółowy program pracy wraz z budżetem;

- przejrzysta identyfikacja roli każdego partnera, łącznie z postanowieniami dotyczącymi zarządzania i monitorowania partnerstwa oraz zarządzania wsparciem finansowym,
- mechanizm ciągłej oceny zawierający prezentację danych i informacji o PDR oraz analizę wyników,
- zobowiązanie PDR do współpracy w Działaniu 3,
- strategia oraz mechanizmy wdrażania równości szans kobiet i mężczyzn.

Współpraca ponadnarodowa

36. PDR powinny przedstawić przynajmniej jednego partnera z każdego państwa członkowskiego. Zasadą jest, że współpraca winna zostać nawiązana między PDR a wybranymi przez państwa członkowskie w ramach inicjatywy EQUAL, z preferencją by chodziło o partnerstwa funkcjonujące w tym samym zakresie tematycznym; współpraca taka może zostać rozszerzona na podobne projekty wspierane w państwach nie członkowskich w ramach programów Phare, Tacis lub Meda. Propozycja PIW może zawierać kryteria dla ustanawiania wyjątków od reguły, pod warunkiem jednak że potencjalna wartość dodana współpracy z partnerami z poza EQUAL jest jasno określona oraz że partnerzy ci mogą wykazać zdolność pokrycia kosztów takiej współpracy.

37. Pod koniec Działania 1, PDR winno funkcjonować w formie porozumienia współpracy ponadnarodowej:

- ponadnarodowy program pracy wraz z budżetem,
- rola każdego partnera ponadnarodowego, wspólne metody podejmowania decyzji oraz postanowienia organizacyjne dla wdrażania wspólnego programu pracy,
- metodologia monitorowania i szacowania wspólnych działań.

Działanie 2: wdrażanie programów pracy Partnerstw dla Rozwoju

38. W celu potwierdzenia selekcji oraz otrzymania funduszy dla wdrożenia programu pracy w ramach Działania 2, każde Partnerstwo dla Rozwoju musi przedstawić dwa dokumenty, Porozumienie Partnerstwa dla Rozwoju oraz Porozumienie o Współpracy Ponadnarodowej, respektujące kryteria ustanowione w Działaniu 1. Dokumenty te muszą też pokazywać, że PDR spełnia następujące warunki:

- przejrzystość: PDR musi prezentować dostępność koniecznego współfinansowania. PDR musi także zaakceptować fakt, że otrzymane wyniki (produkty, instrumenty, metody etc.) staną się własnością publiczną,
- zdolność reprezentacyjna: PDR musi zademonstrować zdolność mobilizowania różnego rodzaju podmiotów do wspólnej pracy. Szczególna

uwaga będzie zwrócona na postanowienia zapewniające, aby wszystkie stosowne podmioty takie jak: władze publiczne; publiczne służby zatrudnienia; organizacje pozarządowe; sektor przedsiębiorstw (w szczególności małe i średnie przedsiębiorstwa) oraz partnerzy społeczni mogli przyłączyć się do partnerstwa w ciągu jego funkcjonowania. PDR musi wykazać, że odpowiednie małe organizacje mogą w nim w pełni uczestniczyć;

·**duch współpracy:** PDR musi demonstrować zdolność i chęć pracy w kontekście współpracy ponadnarodowej oraz wyjaśniać spodziewaną wartość dodaną współpracy ponadnarodowej we wdrażaniu różnych komponentów programu pracy. W dodatku, PDR musi planować współpracę w zakresie sieci, rozpowszechniania oraz uogólniania zarówno na szczeblu narodowym jak i europejskim.

39. Jeżeli warunki punktu 38 zostaną spełnione, władza zarządzająca potwierdzi wstępną selekcję partnerstwa oraz zawiadomi je o wieloletnim budżecie dostępnym dla wdrożenia jego programu pracy.

40. Ten program pracy z reguły pokrywa wstępny okres od dwóch do trzech lat. Jednak jeżeli otrzymane wyniki uzasadnią jego wydłużenie, kolejne dotacje mogą zostać przyznane razem z wydłużeniem okresu finansowania dla partnerstwa.

Wybieralność działań

41. Mają zastosowanie zwyczajowe zasady wybieralności EFS (zobacz Artykuł 3 Rozporządzenia EFS (4)). Jednak, w celu osiągnięcia maksymalnej wydajności działań, EQUAL może finansować działanie zwyczajowo wybieralne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Orientacji I Gwarancji Rolnej-Sekcja Orientacji lub zasad Instrumentu Finansowego Wspierania Rybołówstwa (Artykuł 21 (2) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999.

42. Państwa członkowskie powinny sprawdzić czy działania PDR są zgodne z postanowieniami Traktatu, w szczególności z postanowieniami o pomocy przyznawanej przez państwa, a w razie konieczności notyfikują je w ramach artykułu 88(3).

Działanie 3: sieć tematyczna, rozpowszechnianie dobrych praktyk oraz wpływanie na politykę krajową

43. Ustanowione zostanie osobne działanie dla celów sieci, rozpowszechniania i uogólniania czynności w ramach inicjatywy EQUAL. Uczestnictwo w tym działaniu jest obligatoryjne dla wszystkich PDR w celu zapewnienia wpływu politycznego, którego poszukuje EQUAL. Władza zarządzająca winna być za to odpowiedzialna w taki sposób, aby ułatwić maksymalny wkład w rynek pracy i politykę zatrudnienia, a partnerzy społeczni powinni zostać włączeni.

44. Państwa członkowskie ustanawiają mechanizmy, które ułatwią walkę z dyskryminacją zarówno na szczeblu horyzontalnym (szczebel organizacji działających w tej samej lub podobnej dziedzinie) jak i na szczeblu pionowym (szczebel polityki regionalnej i krajowej, łącznie z NPD oraz Funduszami Strukturalnym). Mechanizmy te mają na celu:

- identyfikowanie czynników prowadzących do nierówności i dyskryminacji oraz monitorowanie i analizowanie wpływu lub potencjalnego wpływu PDR na priorytety polityki określone w NPD oraz na różne grupy cierpiące na dyskryminację i nierówność związanych z rynkiem pracy,

- identyfikowanie i ocena czynników prowadzących do dobrych praktyk oraz sporządzenie bilansu ich wykonania,

- rozpowszechnianie dobrych praktyk od momentu zakończenia Działania 1.

45. Normalnie w działaniach tych będą uczestniczyć PDR działając bądź samodzielnie bądź w grupach na podstawie ich specyficznych ekspertyz i udokumentowanych umiejętności. W tym celu, PDR mogą otrzymać dodatkowe fundusze.

Działanie 4: pomoc techniczna

Pomoc techniczna będzie dostępna dla wdrażania PIW oraz będzie wykorzystywana w szczególności przy:

- doradztwie i ułatwianiu konsolidacji partnerstw oraz poszukiwania odpowiednich partnerów do współpracy ponadnarodowej (Działanie1),

- przy zbieraniu, redagowaniu i rozpowszechnianiu doświadczeń i rezultatów, łącznie z rocznymi raportami PDR (Działanie 2),

- wspieraniu sieci tematycznej, horyzontalne rozpowszechnianie działań oraz ustanawianie mechanizmów mających wpływ na politykę (Działanie 3),

- współpracy przy sieci europejskiej oraz zapewnieniu dzielenia się wszelką użyteczną informacją z innymi państwami członkowskimi oraz Komisją (patrz Rozdział V. działania na szczeblu europejskim).

47. Pomoc techniczna będzie także dostępna dla wspierania monitoringu, audytu oraz oceny działań zarówno w państwach członkowskich jak i na szczeblu europejskim.

48. Budżet na rzecz pomocy technicznej nie może przekroczyć 5% całkowitego udziału EFS w PIW. Wskaźnik udziału EFS będzie przedmiotem pułapów Artykułu 29(3) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999).

49. Państwa członkowskie będą stosować własne procedury do selekcji i funduszy tych, którzy wykonają działania w zakresie pomocy technicznej w sposób przejrzysty.

V. ROZPOWSZECHNIANIE I OSZACOWANIE NA SZCZEBLU EUROPEJSKIM

50. Aby inicjatywa EQUAL mogła w pełni odgrywać rolę gruntu doświadczalnego dla rozwoju i promocji nowych sposobów realizacji polityki zatrudnienia, konieczna będzie ścisła współpraca między państwami członkowskimi i partnerami społecznymi oraz Komisją, dla sukcesywnego wykorzystywania potencjału pozytywnej praktyki w całej Unii na wpływ na wpływ na Europejską Strategię Zatrudnienia.

51. Oszacowanie oddziaływania EQUAL ma kluczowe znaczenie. Komisja Europejska stworzy mechanizm oceny na szczeblu Unii w celu oszacowania wpływu EQUAL na Europejską Strategię Zatrudnienia oraz inne programy wspólnotowe.

52. Komisja proponuje wdrożenie trzech typów działań w celu wspierania procesu tworzenia wpływu na szczeblu Unii:

- tematyczny przegląd na szczeblu Unii;
- okresowe oszacowanie wartości dodane EQUAL w stosunku do narodowych planów działań na rzecz zatrudnienia (NPD);
- wykorzystanie dyskusji na szczeblu Unii, organizowanie forów dyskusyjnych.

Przegląd tematyczny

53. W celu zapewnienia możliwości rozpowszechniania dobrych praktyk oraz wykorzystania osiągnięć, Komisja zorganizuje serię 'przeглядów tematycznych' z grupami partnerstw dla rozwoju dla każdego zakresu tematycznego EQUAL.

54. Rezultaty zostaną opublikowane oraz udostępnione publicznie oraz zostaną wykorzystane w celu wzbogacenia przeglądów politycznych ustanowionych w kontekście Europejskiej Strategii Zatrudnienia, ocenę działalności na szczeblu Unii, oraz rozpowszechnianie i wymianę działań zaplanowanych w programach wspólnotowych zgodnie z Artykułami 13 (walka z dyskryminacją) oraz 137 (na korzyść społecznego włączenia) Traktatu. Kraje kandydujące przyłączą się do dyskusji i będą współdziałać w wykorzystaniu wyników.

55. Na podstawie działań przedsięwziętych w ramach Działania 3 w każdym państwie członkowskim oraz danych i informacji zebranych od PDR przez państwa członkowskie, Komisja ustanowi bazę danych dobrych praktyk w ramach EQUAL. Informacje te będą mogły być wykorzystywane jako baza dla okresowych ocen rzeczywistego i potencjalnego wpływu na NPD. Oceny te winny być przedstawione w celach informacyjnych dla Celu 1, 2 i 3 komitetów monitorujących Funduszy Strukturalnych oraz brane pod uwagę podczas wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego.

Fora dyskusyjne

56. Inicjatywa EQUAL będzie przedmiotem dyskusji wielu istniejących forów dyskusyjnych:

- Komitet Zatrudnienia będzie informowany o rezultatach i przeglądzie zakresów tematycznych,
- Komitet, zgodnie z Artykułem 147 Traktatu przedstawi opinię o wynikach przeglądu zakresów tematycznych oraz odpowie na szczegółowe pytania Komisji,
- co roku organizowane będzie forum dyskusyjne na temat EQUAL w którym uczestniczyć będą organizacje pozarządowe na szczeblu Unii, co ułatwić ma rozmowy oraz informację zwrotną ze strony zaangażowanej organizacji,
- jeżeli zaistnieje taka potrzeba, Komisja zorganizuje spotkania na temat bardziej specyficznych zagadnień EQUAL, takich jak przenoszenie dobrej praktyki do polityk krajów kandydujących.

Pomoc techniczna

57. Dla pomyślnego wdrożenia EQUAL konieczna jest silna współpraca między państwami członkowskimi i Komisją: zbieranie oraz przetwarzanie informacji o Partnerstwach dla Rozwoju, tworzenie baz danych, ożywianie procesu przeglądów tematycznych, organizowanie seminariów, publikowanie wyników etc. Pewna ilość specyficznych zadań, które nie mogą mieć miejsca bez wsparcia na szczeblu europejskim, będzie zlecona zewnętrznym dostawcom usług, z inicjatywy i pod kontrolą Komisji, na bazie zaproszeń do składania ofert opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich. Wykonanie tych zadań będzie finansowane w stosunku do 100% całkowitych kosztów.

VII. PRZYGOTOWANIE, PREZENTACJA I ZATWIERDZENIE PROGRAMÓW

58. Część III niniejszego Komunikatu określa ogólne zasady na postawie których będzie funkcjonować inicjatywa EQUAL. Część ta określa elementy, których Komisja spodziewa się w propozycjach programu, a które mają być przedstawione przez wyznaczone władze w państwach członkowskich w po konsultacji z odpowiednimi partnerami. Zarządzanie finansowe i administracyjne PIW jest w całkowitej kompetencji wyznaczonych władz zarządzających, we współpracy z Komitetem Monitorującym PIW.

59. Na podstawie przybliżonych finansowych udziałów państw członkowskich, przyjętych przez Komisję, państwa członkowskie winny przedstawić projekt programów inicjatywy wspólnotowej (PIW) dla inicjatywy EQUAL. Propozycje te winny być sporządzone zgodnie z wymaganiami określonymi w Artykule 16 Rozporządzenia (WE) Nr

1260/1999. PIW przybiorą formę Jednolitego Dokumentu Programowania, uzupełnionego przez Uzupełnienie Programu, zgodnie z Artykułem 19(3) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999. Priorytety w propozycjach PIW wybrane zostaną z listy zakresów tematycznych określonych w punkcie 16 powyżej. Działania określone w części IV winny być rozpatrywane jako środki w ramach tych priorytetów.

60. Oczekuje się, że państwa członkowskie wprowadzą wymiar równości kobiet i mężczyzn w programowaniu, wdrażaniu, monitorowaniu i szacowaniu kolejnych etapów inicjatywy EQUAL.

Propozycje PIW

61. Propozycje programów inicjatyw wspólnotowych przedstawione przez państwo członkowskie winny zawierać:

- opis aktualnej sytuacji dotyczącej dyskryminacji i nierówności na rynku pracy w stosunku do wybranych tematów, oraz jeżeli chodzi o starających się o azyl,
- oszacowanie spodziewanego wpływu, łącznie z sytuacją społeczną i ekonomiczną na szczeblu lokalnym i sektorowym oraz sytuację ze względu na równość kobiet i mężczyzn, zgodnie z Artykułem 41(2) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999,
- opis strategii dla wdrażania inicjatywy EQUAL, opartej na selekcji priorytetów, z listy zawartej w punkcie 16 oraz specyficznego działania skoncentrowanego na ubiegających się o azyl (patrz punkty 19 do 21 powyżej). Powinny zawierać specyficzne cele określone ilościowo jeżeli jest to możliwe,
- opis relacji pomiędzy strategią oraz NPD jak określone w Artykule 1 Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999,
- synteza doświadczeń uzyskanych w ramach programów Adapt i Employment dla wybranych priorytetów tematycznych,
- podsumowanie dyspozycji zapewniających komplementarność między inicjatywą EQUAL oraz innymi instrumentami wspólnotowymi oraz programami, a także Terytorialnym Paktami Zatrudnienia,
- skrótowy opis środków zaplanowanych w celu wdrożenia priorytetów oraz informacji potrzebnych do sprawdzenia zgodności z Artykułem 87 Traktatu - wskazanie czy i w jakim stopniu zaproponowane działanie w ramach każdego priorytetu zawierać będzie działania podlegające ERDT, EAGGF lub FIG (Artykuł 21(2) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999) w celu umożliwienia Komisji umieszczenia odpowiednich postanowień w jej Decyzji o proponującej PIW,

- opis dyspozycji dotyczących pomocy technicznej wymaganych dla wdrożenia PIW; zarówno rodzaje działań jak i procedury dla selekcji tych, którzy je wykonają,
- przybliżony plan finansowy wyszczególniający dla każdego priorytetu i dla każdego roku zgodnie z Artykułem 19(3)(c) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999, wkład finansowy przewidywany dla udziału EFS, jak również całkowitą sumę funduszy publicznych oraz szacunkowe fundusze prywatne odnoszące się do udziału EFS,
- opis działań i metod zaplanowanych do efektywnego wdrażania wymiaru równości kobiet i mężczyzn,
- postanowienia dotyczące wdrażania, monitorowania oraz oszacowania PIW jak wskazano poniżej.

Postanowienia dotyczące wdrażania, monitorowania oraz ewaluacji PIW

62. Postanowienia wdrażające, monitorujące i szacujące PIW są określone zgodnie z wymaganiami Artykułu 19(3) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999. Ponadto PIW powinno uwzględniać poniższe elementy:

- opis mechanizmu uruchamiania wniosków dla co najmniej dwóch wezwań do składania wniosków (procedura ogłoszenia, wytyczne oraz procedura selekcji, łącznie z odwołaniami),
- rodzaje kontraktów z ostatecznymi beneficjentami,
- krajowe zasady wdrażania ułatwiające integrację na szczeblu politycznym (mainstreaming) zarówno na płaszczyźnie horyzontalnej jak i pionowej zgodnie z opisem w Działaniu 3,
- postanowienia zapewniające, że członkostwo w Komitecie Monitorującym zapewnia udział partnerów społecznych oraz udział ludzi mających bezpośrednie doświadczenie w zakresie głównych form dyskryminacji i nierówności związanych z rynkiem pracy, włączywszy związane z tematem organizacje pozarządowe,
- rodzaj oraz ilość danych i informacji, które PDR będą musiały przedstawić każdego roku dla celów monitoringu oraz mechanizmy oceny w ramach PDR,
- średnioterminowe oszacowanie na poziomie PIW w celu zapewnienia ciągłego feedback dla wszelkich dostosowań koniecznych dla kolejnych wezwań do składania wniosków. PIW określą specyficzne parametry oraz jakościowe i ilościowe wskaźniki, które mają być brane pod uwagę podczas średnioterminowego oszacowania oraz końcowej oceny, zgodnie ze wspólnymi minimalnymi wymaganiami dla wszystkich państw członkowskich.

Prezentacja i przyjęcie PIW

63. Państwa członkowskie przedstawią projekty PIW Komisji w ciągu czterech miesięcy od daty publikacji tego Komunikatu w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich. Następnie będzie miał miejsce pięciomiesięczny okres negocjacji z Komisją.

64. Zgodnie z Artykułem 28 Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999 Komisja przyjmie każdy PIW na drodze Decyzji potwierdzającej udział funduszy EFS dla każdego zawartego priorytetu.

65. Każdy PIW uzupełniony jest przez dodatek programowy zgodnie z definicją Artykułu 9(m) oraz opisem Artykułu 18(3) Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999).

66. Uzupełnienie programu zostanie przesłane do Komisji nie później niż trzy miesiące po Decyzji Komisji przyjmującej PIW. Jednak, dla celów uproszczenia całego procesu, zachęca się państwa członkowskie, aby wysłały go w tym samym czasie co projekt PIW.

VII. FINANSOWANIE

67. Inicjatywa EQUAL będzie finansowana wspólnie przez państwa członkowskie i Wspólnotę Europejską. Całkowity udział Europejskiego Funduszu Społecznego w EQUAL na lata 2000-2006 wynosi 2,847 miliony euro. Zgodnie z Artykułem 7(7) Rozporządzenia (WE) 1260/1999, udział EFS w EQUAL bierze pod uwagę wskaźnik indeksacji 2% rocznie do roku 2003 i jest ustalany według cen na rok 2003 na lata 2004-2006. Komisja Europejska określi wskaźnik indeksacji mający zastosowanie w latach 2004-2006 najpóźniej do 31 grudnia 2003 roku.

68. Wskaźniki udziału Wspólnoty zdefiniowane w Artykule 29 Rozporządzenia (WE) Nr 1260/1999 będą miały zastosowanie. Zaleca się systematyczne stosowanie pułapów wskazanych w Rozporządzeniach ze względu na innowacyjną naturę używanych metod.

69. Suma maksymalnie 2% całkowitego udziału EFS będzie zarezerwowana na finansowanie czynności przeprowadzanych z inicjatywy Komisji jak to zostało określone w części V. Czynności te są finansowane w stosunku do 100% całkowitych kosztów.

KOORDYNACJA CZYNNOŚCI

70. Komisja zaprasza państwa członkowskie, aby przedstawiły swój projekt programu inicjatywy wspólnotowej dla EQUAL w ciągu czterech miesięcy od daty publikacji niniejszego komunikatu w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich.

71. Adres dla wszelkiej korespondencji dotyczącej niniejszego komunikatu:

A. Larsson

Dyrektor Generalny Dyrekcji Generalnej w obszarze Zatrudnienia i Spraw Społecznych

Rue de la Loi/Wetstraat, 200

B – 1049 Bruksela.

1) Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1260/1999 z dnia 21 czerwca 1999 formułujące postanowienia ogólne dla Funduszy Strukturalnych.

2) Nagłówek ten nie obejmuje uchodźców ponieważ jako długoterminowi mieszkańcy kwalifikują się oni w ramach Partnerstwa dla Równego Rozwoju.

3) Wspólne Działanie z dnia 26 kwietnia 1999 przyjęte przez Radę na podstawie Artykułu K.3 Traktatu o Unii Europejskiej ustanawiające projekty i środki w celu zapewnienia praktycznego wsparcia w zakresie przyjmowania i dobrowolnej repatriacji uchodźców, przesiedleńców lub starających się o azyl, włączając nagłą pomoc dla osób, które zbiegły w wyniku niedawnych wydarzeń w Kosowie OJ L 114, 1.5.1999, str.2; zobacz Artykuł 5 (c).

4) Rozporządzenie (WE) Nr 1784/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 1999 o Europejskim Funduszu Społecznym (OJ L 213, 13.8.1999).